



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Управа царина

Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове

Број: 148-14-404-04-79/8/2020

Датум: 21.07.2020. године

Булевар Зорана Ђинђића 155а

Београд

ЗМ

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-14-404-04-79/7/2020 од 21.07.2020. године Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-391/2018 од 17.12.2018. године, доносим

О Д Л У К У
о додели уговора

1. У отвореном поступку јавне набавке, број **40/20**, чији је предмет набавка услуга кречења, *уговор се додељује* понуђачу „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, Јужни булевар број 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године.

2. Понуде понуђача „ЈАДРАН“ д.о.о. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, понуђача „LUX INŽENJERING“ д.о.о. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године и Групе понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ д.о.о. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла); „PIKTOGRAM STUDIO“ ДОО, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ ДОО, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбијају се као неприхватљиве јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи отворени поступак јавне набавке број **40/20**, у складу са Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке број: 148-14-404-04-79/2/2020 од 19.06.2020. године.

Предмет јавне набавке је набавка услуга кречења.

Назив и ознака из општег речника: 45400000 – Завршни грађевински радови.

Подаци из Плана набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка услуга у VII Измени и допуни Плана набавки за 2020. годину, са процењеном вредношћу од 15.000.000,00 динара без ПДВ, конто 4251, извор финансирања 01 – Приходи из буџета, с тим да је Наручилац за 2020. годину на наведеном конту определио 2.500.000,00 динара без ПДВ.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 19.06.2020. године, објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Благовремено, до 20.07.2020. године, до 12,30 часова, понуду су доставили следећи понуђачи:

Ред. Бр.	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	„JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2	20.07.2020.	09:38	148-14-404-04-86/2020
2.	„LUX INŽENJERING“ d.o.o. Београд, улица Мокролушка 84/26	20.07.2020.	10:50	148-14-404-04-87/2020
3.	Група понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172(носилац посла) ,PIKTOGRAM STUDIO DOO,Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ ДОО,Суботица, улица Изворска18	20.07.2020.	10:51	148-14-404-03-88/2020
4.	„ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, улица Јужни булевар144/303а	20.07.2020.	12:29	148-14-404-04-90/2020

Поступак отварања понуда одржан је дана 20.07.2020. године са почетком у 13,00 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ђинђића 155а, III спрат, канцеларија број 302, у присуству представника понуђача:

Редни број	Понуђач	Овлашћени представник (име и презиме)	Пуномоћје број
1	2	3	4
1.	„VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172	Милош Станојевић	Бб од 19.07.2020. године
2.	„ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, улица Јужни булевар144/303а	Мехмед Вејапи	45-1 од 20.07.2020.године

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена ”.

1. Понуђач: „JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 13.344.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Наведени понуђач је тражио аванс у износу од 6.672.000,00 динара.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

2. Понуђач: „LUX INŽENJERING“ d.o.o. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 6.336.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Понуђач није тражио аванс.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи: пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач није доставио узорак у виду тон карте.

3. Група понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла) „PIKTOGRAM STUDIO“ DOO, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ ДОО, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 17.280.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Понуђач није тражио аванс.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.

Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.

Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.

Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

4. Понуђач „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, улица Јужни булевар 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године, је за набавку услуга кречења објеката УЦ на територији РС, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 13.632.000,00 динара.

У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).

Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.

Наведени понуђач је тражио аванс у износу од 2.500.000,00 динара.

Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.

Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.

Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.

Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеној понуди понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача „JADRAN“ д.о.о. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што је понуђач у понуди тражио аванс у износу од 6.672.000,00 динара, а Наручилац у Финансијском плану за 2020. годину има обезбеђена финансијска средства у износу од 2.500.000,00 динара, што значи да је максималан износ у овој јавној набавци за авансно плаћање 2.500.000,00 динара без ПДВ.

На основу изнетог, Наручилац је понуду понуђача „JADRAN“ д.о.о. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, оценио као неприхватљиву јер није у могућности да исплати тражени аванс.

2. Понуда понуђача „LUX INŽENJERING“ д.о.о. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што је:

- понуђач доставио непопуњену меницу за озбиљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом, јер је истом тражено, да је понуђач дужан да уз понуду достави Меницу за озбиљност понуде са назначеним номиналним износом у висини од 200.000,00 динара без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбиљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије.

Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту попунити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом из разлога што је понуђач навео, да предаје менично овлашћено за корисника соло бланко, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива;

- понуђач уз понуду није доставио узорак тон карте а како је то тражено на страни 5 од 45 конкурсне документације Наручиоца;

- понуђач није у потпуности доказао кадровски капацитет из разлога што је за запосленог Милана Ј. Михајловића, дипломираног инжењера архитектуре, доставио лиценцу и потврду о лиценци број 400, а конкурсном документацијом је тражено на страни 8 од 45, у оквиру кадровског капацитета, између осталог, да понуђач има најмање једног дипломираног инжењера архитектуре који мора да поседује лиценцу одговорног пројектанта - број лиценце 300.

На основу свега наведеног, Наручилац је понуду понуђача „LUX INŽENJERING“ d.o.o. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године, оценио као неприхватљиву.

3. Понуда Групе понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла) „PIKTOGRAM STUDIO“ DOO, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ DOO, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што је:

- понуђач понудио укупну цену која прелази процењену вредност за предметну јавну набавку;

- понуђач доставио непопуњену меницу за озбљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом, јер је истом тражено, да је понуђач дужан да уз понуду достави Меницу за озбиљност понуде са назначеним номиналним износом у висини од 200.000,00 динара без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбиљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије.

Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту поунити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом из разлога што је понуђач навео, да предаје менично овлашћено за корисника бланко сопствене менице и да предаје бланко сопствену (соло) меницу и да овлашћује Управу царина да исту може поунити на износ од 200.000,00 динара без ПДВ, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива.

4. Понуда понуђача „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, Јужни булевар број 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године, оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања по критеријуму „најнижа понуђена цена“ није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у отвореном поступку јавне набавке број , број рој **40/20**, чији је предмет набавка услуга кречења, уговор је додељен понуђачу „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, Јужни булевар број 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године.

Понуде понуђача: „ЈАДРАН“ д.о.о. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, понуђача „LUX INŽENJERING“ д.о.о. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године и Групе понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ д.о.о. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла); „PIKTOGRAM STUDIO“ ДОО, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ ДОО, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбијају се као неприхватљиве јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца, понуђач може уложити захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, предајом Наручиоцу у року од 10 (десет) дана од дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА

Др Софија Радловић